

2015-2018

PRINCIPALES LOGROS



PRESENTACIÓN

Entre octubre de 2015 y octubre de 2018, el Senace implementó estrategias y acciones para consolidar el nuevo modelo de gestión ambiental en el Perú. Este modelo busca que la evaluación ambiental de los proyectos sea predecible, transparente, rigurosa, técnica y que promueva que todos los ciudadanos ejerzan su deber y derecho a informarse y participar de manera y responsable.

En las siguientes páginas encontrará un resumen de los avances conseguidos en materia de eficiencia y predictibilidad, recursos, participación ciudadana, interoperabilidad, guías y normas, organización interna, ética y transparencia durante este periodo. Así también presentamos los indicadores y resultados de gestión más relevantes y los temas pendientes que deberán ser implementados próximamente.



EFICIENCIA Y PREDICTIBILIDAD

Transferencia efectiva de funciones de los sectores

El proceso de transferencia de funciones de evaluación ambiental desde los diferentes sectores al Senace se inició el 28 de diciembre de 2015 con el sector Energía y Minas y continúa de manera gradual. Se han asumido también los sectores Transportes, Agricultura y Residuos Sólidos, mientras que los sectores Pesca e Industria se encuentran próximos a ser transferidos.

Mejores tiempos de evaluación ambiental

Se ha logrado reducir los tiempos de evaluación de los Estudios de Impacto Ambiental (EIA-d) en 70 días hábiles y de los ITS en 7 días hábiles, respecto del modelo anterior. Los plazos “reales” de evaluación de los EIA-d a cargo del Senace – aproximadamente 7 meses – son razonables y comparativamente mejores que los de otros países, tales como Canadá (9 meses), Chile (18 meses), México (9 meses) o Sudáfrica (12 meses)¹.

¹ Análisis Comparativo de Estudios de Impacto Ambiental en ocho (8) Países. ERM 2017. www.senace.gob.pe

Cambio de esquema organizacional del Senace con estructura matricial

Se modificó la estructura organizacional hacia un esquema matricial, que gira alrededor de gestores de proyectos, líderes de proyecto, equipos evaluadores y grupos técnicos especializados, quienes ejercen sus roles de manera colaborativa y horizontal. De este modo, somos pioneros en la implementación de dicho esquema organizacional, que favorece la eficiencia, la mejora continua y el trabajo en equipo.

Manuales de Evaluación Ambiental

Se aprobaron Manuales de Evaluación de EIA-d para Electricidad, Hidrocarburos y Minería, que han permitido estandarizar el trabajo de los evaluadores del Senace y asegurar una evaluación más eficiente y predecible.

Metodología de lista de chequeo y publicación de criterios técnicos

Se aplicó la metodología de listas de chequeo para los distintos tipos de proyectos competencia del Senace, lo que ha permitido estandarizar la identificación de impactos ambientales y sociales más relevantes, logrando enfocar el trabajo de los evaluadores. Asimismo, la publicación de criterios técnicos orientan a los titulares de proyectos y consultoras ambientales, a partir de la identificación de la “casuística” de la entidad.

Diagnóstico y propuesta de solución al EIA Enciclopédico

Se identificaron las causas del EIA enciclopédico en el Perú, que van desde términos de referencia inflexibles hasta aspectos culturales. Con la finalidad de hacer del EIA un instrumento enfocado, con mayor consistencia técnica, y cuyo contenido priorice información relevante, de mayor énfasis y desarrollo técnico al análisis de impactos, se estableció una hoja de ruta para implementar esta reforma de mediano y largo plazo.





RECURSOS

Incremento del presupuesto en 2018

El presupuesto institucional se ha duplicado en tres años, pasando de S/ 18,4 millones en el 2015 a S/ 35,5 millones en el 2018; además en el 2017 se logró una ejecución presupuestal del 99.6%, lo que nos ubicó en el primer lugar de ejecución en el sector ambiente.

El número de evaluadores pasó de 12 en 2015 a 120 en 2018

El Senace ha fortalecido el equipo evaluador, pasando de 12 evaluadores en octubre de 2015 a 120 en octubre de 2018. El equipo de evaluadores del Senace tiene en promedio 10 años de experiencia profesional y el 70% tiene estudios de maestría. El 52% son hombres y 48% son mujeres.

Sinceramiento del cobro de evaluación del EIA

Actualmente el Estado subvenciona hasta 95% del costo de evaluación de un EIA-d, pues solo puede cobrar 1 UIT por un servicio cuyo costo asciende a 100,000 soles aproximadamente. Por ello, el Senace ha preparado un nuevo TUPA que sincera el costo real de evaluación y así lograr la autosostenibilidad financiera de la institución, lo que permitirá brindar un mejor servicio y fortalecer el equipo.



Herramientas de accesibilidad

Con la finalidad de propiciar una participación ciudadana verdaderamente efectiva y hacer más accesible la información ambiental, se han producido videos educativos, infografías, infografías móviles e historietas sobre aspectos relacionados con el proceso de certificación de impacto ambiental y de participación ciudadana, disponibles en quechua, aimara, achuar y lengua de señas.

Promoción de la participación de las mujeres en el EIA-d

El documento denominado “Lineamientos para promover la participación de la mujer en el Proceso de Certificación Ambiental” proporciona a los titulares de los proyectos de inversión propuestas y pautas concretas para promover la participación efectiva de las mujeres en el proceso de certificación ambiental, con la finalidad de cerrar la brecha de participación efectiva en la elaboración y evaluación del EIA-d. A la fecha, de las 20,000 personas que han participado de audiencias y talleres organizados por el Senace, solo el 42% son mujeres y solo 18% de las preguntas son formuladas por mujeres.

Avanzada Social

Las avanzadas sociales permiten tener un despliegue y presencia inicial de los especialistas del Senace en la zona de un proyecto antes del inicio de la elaboración del EIA-d. Las 42 avanzadas sociales ejecutadas en 18 regiones del país han permitido al Senace no solo conocer el contexto social y cultural de la zona, sino también prevenir capacitar a las autoridades locales y comunales en el rol institucional, el procedimiento de certificación ambiental y la participación ciudadana.

Aló Senace

Aló Senace es un proyecto piloto de tecnología móvil para los procesos participativos realizado con el apoyo de CIRD, CARC-PUCP y Ulula. Mediante el uso de dispositivos celulares se pudo brindar gratuitamente información ambiental, recibir comentarios y absolver consultas de la población sobre el EIA-d, tanto en español como quechua, y con enfoque de igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres.

Hoja de Ruta con Pueblos Indígenas

A fin de fortalecer el diálogo con los pueblos indígenas, la publicación de la Hoja de Ruta compromete a la institución desde el 2016 con la adopción de mecanismos inclusivos en los procesos de evaluación de los EIA-d. Por ejemplo, esto ha permitido la realización de tres cursos de capacitación para representantes de organizaciones indígenas, tanto en Lima como en Iquitos.

Articulación regional

Fortalecer los lazos con diversos grupos de interés vinculados a los EIA-d, tales como titulares de proyectos, consultoras ambientales, instituciones públicas, y la sociedad civil ha sido una prioridad. En tres años el Senace ha realizado más de 400 actividades de articulación regional, en 24 regiones, en las que han participado más de 5,000 ciudadanos. La articulación regional ha coadyuvado a tener una gestión descentralizada sin necesariamente tener que contar con oficinas desconcentradas. Adicionalmente, en 2017 se ejecutó el primer foro macrorregional que convocó a los gerentes ambientales de los 25 gobiernos regionales a fin de fortalecer sus capacidades ambientales.



INTEROPERABILIDAD

Se implementó IntegrAmbiente exitosamente

IntegrAmbiente es la herramienta del Senace que permite la evaluación del EIA-d y de hasta 14 títulos habilitantes de manera simultánea, lo que permite ahorros significativos para el despliegue de proyectos de inversión, evita duplicidades y contradicciones, y fortalece la coordinación interinstitucional. A la fecha se han aprobado dos expedientes de IntegrAmbiente, convirtiendo al Senace en la primera entidad pública en aprobar permisos ambientales de manera simultánea a la del EIA-d.

EVA

En 2018 se lanzó “EVA”, la plataforma informática del Senace que permite la tramitación de los estudios ambientales de manera rápida y digital. Las principales ventajas son la interoperabilidad con otras entidades, el uso de documentos digitales con valor legal (firma digital), el uso de complementos geo-referenciales, el monitoreo interno de los expedientes y tablero de control, el uso de buzón/casilla de notificaciones, la disminución de tiempos en búsqueda de documentación, y uso desde dispositivos móviles. La plataforma hace más transparente y accesible la información ambiental para los ciudadanos.

GUÍAS Y NORMAS



Promoción de la ley que fortalece el Senace

El Senace promovió el Decreto Legislativo N° 1394 que asegura la operatividad del Consejo Directivo, crea un órgano de segunda instancia, aprueba un procedimiento único para todos los EIA-d de competencia del Senace, y promueve el diálogo y generación de confianza en la ciudadanía.



Herramientas de gestión social

En el 2016 se aprobó una guía flexible que orienta la labor de los evaluadores del Senace en campo, las acciones de relacionamiento de los titulares de los proyectos de inversión con las comunidades locales, y el comportamiento de actores de la sociedad civil durante el proceso de certificación ambiental. Además, toma en consideración los enfoques de interculturalidad y género, y crea por primera vez la Avanzada Social.



Lineamientos del cambio climático

Estas directrices fomentan que los proyectos de infraestructura tomen en cuenta la vulnerabilidad al cambio climático y así asegurar infraestructura más resiliente. Es una guía pionera, aprobada con anterioridad a la Ley Marco sobre Cambio Climático.



Lineamientos para la aplicación del Principio de Indivisibilidad

El documento permite una evaluación integral de los proyectos de inversión, de forma que se considere la verdadera magnitud de los impactos y así evitar el fraccionamiento de proyectos como estrategia corporativa. Es la primera guía que desarrolla el principio de indivisibilidad contenido en el SEIA.



Guías para la presentación de Resúmenes Ejecutivos

El objetivo del Senace es que el Resumen Ejecutivo del EIA-d sea de fácil comprensión, privilegie mecanismos audiovisuales y esté redactado en el idioma o lengua predominante en la localidad donde se plantea desarrollar el proyecto de inversión, lo que contribuye a que el ciudadano cuente con información adecuada y oportuna para formular sus observaciones, consultas o aportes.



Guía para elaboración de EVAP

La aprobación de la "Guía para la elaboración de evaluaciones preliminares en los proyectos del subsector Transportes" orienta a los titulares de proyectos de inversión - principalmente gobiernos regionales y locales - en la elaboración de EVAP para sus proyectos de transportes y obtener una respuesta oportuna.



ORGANIZACIÓN INTERNA

Instalación del Consejo Técnico Consultivo (CTC)

En abril de 2016 se instaló por primera vez el CTC del Senace, un órgano de consulta (ad honorem), encargado de analizar propuestas y formular recomendaciones para la mejora del SEIA, integrado por reconocidos expertos y profesionales.

Directorio de Ideas

Con el objetivo de permitir un diálogo directo entre la Alta Dirección y los colaboradores del Senace, se implementó el “Directorio de Ideas”, un espacio para compartir ideas y propuestas para mejorar el clima laboral, pero también para rendir cuentas. En tres años se organizaron 9 sesiones en las que participaron alrededor de 100 colaboradores diferentes.

Viernes Académicos

Se trata de un espacio interno que permite a los colaboradores del Senace compartir con sus pares nuevos enfoques, experiencias adquiridas y perspectivas que enriquezcan su labor y fomentar la camaradería. Entre 2016 y 2018 se realizaron 17 sesiones.

Nuevo local

En diciembre de 2016, el Senace se mudó de local con la finalidad de brindar un mejor espacio de trabajo a sus colaboradores que se encontraban dispersos en tres locales distintos. El nuevo local cuenta con capacidad para 300 personas, salas de reunión, auditorio, centro de documentación, comedor, tópicos, lactario, entre otras facilidades.

Módulo CAS

EL Módulo de Registro de Postulantes para CAS promueve el registro y postulación virtual de los ciudadanos a los diferentes procesos de selección del Senace, la evaluación de conocimientos a través de dispositivos móviles y el almacenamiento virtual de las hojas de vida documentadas de aquellos postulantes considerados aptos. Este módulo fue reconocido como una buena práctica por Ciudadanos Al Día y ha sido transferido a otras entidades para su implementación.

Entidad 100% digital

A partir marzo de 2018, con el lanzamiento de la plataforma EVA Gestión Documental, el Senace desarrolla todos sus documentos y trámites internos con firmas digitales y nos convierte en una entidad cero-papel.

ÉTICA Y TRANSPARENCIA

Hoja de Ruta de Compromisos Éticos

En mayo del 2017 se realizó la Mesa Redonda sobre Integridad en la Evaluación del Estudio de Impacto Ambiental, que contó con la participación de instituciones vinculadas al sector empresarial, ONGs, instituciones de Gobierno y gremios empresariales. Tras esta actividad el Senace implementó la Hoja de Ruta: Compromisos para una evaluación ambiental con integridad y transparencia que cuenta con nueve compromisos entre los que se incluye la implementación del sistema de gestión antisoborno (ISO 37001), Política de tolerancia cero al plagio y malas prácticas en la elaboración de los EIA-d, fortalecimiento de capacidades, implementación de sistema de denuncias, entre otros.

Obtención de la Certificación ISO 37001

El ISO 37001 es la primera norma, de carácter voluntario y certificable, para la gestión y certificación de la correcta implementación de un sistema de gestión contra el soborno. Durante el 2017 y 2018, el Senace implementó esta norma, para lo cual se aprobaron documentos tales como: Política Antisoborno; Plan Institucional de Integridad y Lucha contra la Corrupción; Manual del Sistema de Gestión Antisoborno; Directiva para la Atención de Denuncias; Disposiciones para la Prevención de Solicitudes, Recepciones, Ofertas y Suministros de Regalos. Luego de las auditorías internas y externas, el Senace obtuvo la certificación en octubre de 2018, convirtiéndose en la primera agencia ambiental del Perú y de la región en certificar el EIA-d en la lucha anticorrupción.

Tablero de control

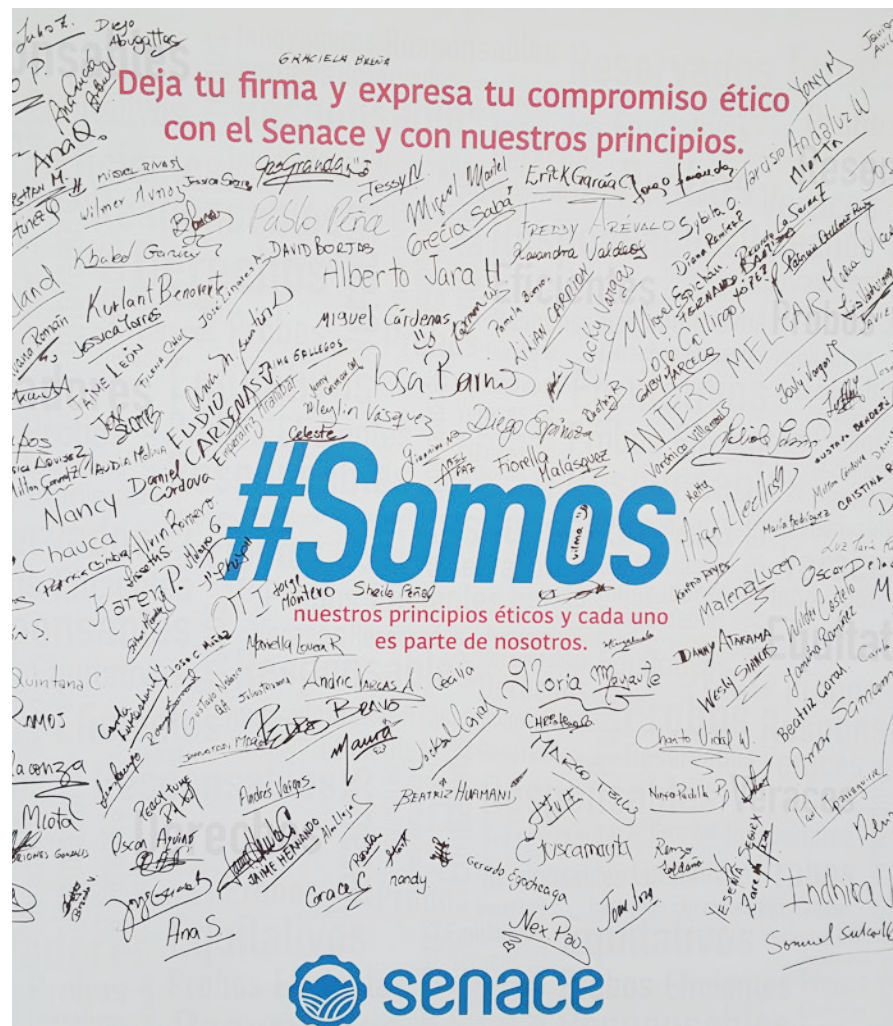
Se creó esta herramienta que de manera amigable permite obtener las principales cifras del Senace (montos de inversión, proyectos ingresados y aprobados, participación ciudadana, productividad, etc.). Se actualiza mensualmente.

Abre Puertas del Senace

Desde el 2017 el Senace ha desarrollado tres eventos de "casa abierta" con la finalidad de transparentar la visión de la institución, dar a conocer los pilares que guían el proceso de evaluación ambiental a través de salas temáticas y clases magistrales. Esto permite acercar el trabajo de la entidad a la ciudadanía y a los administrados Senace, propiciando una cultura de rendición de cuentas.

Indicadores de desempeño de consultoras ambientales

Los indicadores permiten ofrecer a los usuarios de las consultoras ambientales información clara y objetiva sobre el desempeño de estas últimas, a efectos de facilitar la toma de decisiones y así elevar la calidad de los EIA-d.



INDICADORES Y RESULTADOS

DE GESTIÓN



Premio Buenas Prácticas en la Gestión Pública 2017 y 2018

En el 2017, el Senace ganó el Premio de Buenas Prácticas en la Gestión Pública organizado por Ciudadanos Al Día – CAD en la categoría público-pública a partir de la implementación de IntegrAmbiente. Además, reconoció las iniciativas de Participación Ciudadana Efectiva, tales como la Avanzada Social, la Hoja de Ruta con Pueblos Indígenas y la campaña ABC de la evaluación ambiental. En el 2018, CAD reconoció nuevamente 5 buenas prácticas del Senace tales como “Inclusión Social en la Certificación Ambiental: aplicación de los enfoques de género e interculturalidad”; “Predictibilidad: clave para la confianza en la certificación ambiental”; y “Herramientas para la Transparencia en la Evaluación Ambiental” en la categoría - “Transparencia y Acceso a la Información”.

Confianza en los titulares de proyecto

En el 2018 IPSOS realizó un estudio de percepciones sobre el Senace con la finalidad de conocer los principales drivers y atributos que impactarían en la reputación de la entidad e identificar las expectativas de gestión y comunicación del Senace. Entre las principales conclusiones tenemos:

- Cuatro de cada cinco personas conocen las funciones del Senace.
- Tres de cada cinco personas que conocen el Senace, tienen una opinión positiva.
- La rigurosidad de la evaluación ambiental que realiza el Senace es el driver mejor evaluado entre los encuestados.
- El 61% de los encuestados opina que la evaluación ambiental que realiza el Senace no supone una traba para las inversiones.

- Más de la mitad de los encuestados indica que en el Senace no hay corrupción, y que desarrolla un trabajo transparente e imparcial.
- 58% de los encuestados evalúa positivamente el trabajo de certificación ambiental que realiza el Senace.

Mención ONU

En el 2017, el Grupo de Trabajo de Naciones Unidas sobre empresas y derechos humanos reconoció los avances del Senace en los aspectos sociales y señaló la necesidad de fortalecer a la institución:

“Nos impresionó positivamente el nivel de comprensión que mostraron los funcionarios del Senace sobre los vacíos y las oportunidades para mejorar los procesos de los estudios sociales y ambientales.”

Mención Indecopi barreras burocráticas

Durante el periodo enero-junio de 2017, el Senace fue considerado por el Ranking de Barreras Burocráticas del Indecopi dentro de las 10 entidades de la administración pública a nivel nacional con la mayor cantidad de barreras burocráticas eliminadas voluntariamente. Asimismo, ocupó el primer lugar dentro del Ranking destinado al rubro Otros Organismos que han promovido la simplificación administrativa en sus procedimientos en beneficio de los administrados.

Obtención de la Certificación de Idoneidad Técnica para la Producción de Microformas con valor legal

En el 2018, el Senace obtuvo la certificación de idoneidad técnica de la SGS, lo cual le permite producir, con respaldo legal, información digital sobre las evaluaciones ambientales.

TEMAS PENDIENTES





Defensor del Senace

La creación de la figura de un Defensor responde a la necesidad de contar con un órgano que contribuya a fortalecer la confianza de la ciudadanía en el proceso de certificación ambiental a cargo del Senace y que garantice, de manera autónoma e independiente, el respeto de los derechos de los actores involucrados en dicho proceso.

Oficinas desconcentradas

Se requiere contar con oficinas descentralizadas para lograr un mejor acercamiento con la población.

EIA Analítico

Es preciso continuar con el proceso para proponer mejoras a los EIA-d, viabilizando una nueva estructura que optimice el “contenido necesario” de un EIA-d, que permita alcanzar un documento más analítico, útil y accesible.

Mejorar acompañamiento

Debe elaborarse y aprobarse una guía o lineamiento que oriente el trabajo de acompañamiento a la elaboración de la línea base para dar mayor predictibilidad a los EIA-d.

Sincerar el costo de la evaluación del EIA-d

Actualmente el Senace cobra por el servicio de evaluación de los Estudios de Impacto Ambiental detallados menos de 1 UIT (aproximadamente S/3,950). Considerando que el costo real aproximado bordea las 25 UIT (más de S/100,000), el Senace ha presentado una propuesta para cambiar el Texto Único de Procedimientos Administrativos (TUPA) para cobrar el costo real del servicio y así el Estado deje de subvencionar el 95% del costo de la evaluación, que se encuentra en la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM).

Publicar metodologías para calcular impactos ambientales

Se requieren pautas para estandarizar el uso de metodologías para la identificación de impactos ambientales, a fin de orientar a las consultoras ambientales y evaluadores del Senace, reduciendo la discrecionalidad en su selección y uso.

Continuar transferencia de funciones

Conforme al cronograma de transferencias, es preciso continuar la transferencia de las funciones de los siguientes sectores a favor del Senace: Vivienda y Construcción, Industria, Saneamiento, Pesca, Comercio Exterior y Turismo, Salud, Defensa y Comunicaciones

Iniciar el ISO 9001

Se propone implementar el sistema de gestión de la calidad de procesos – ISO 9001 para beneficiar a los ciudadanos.

Organización IAIA

En el marco de las celebraciones del bicentenario de nuestra independencia, el sector ambiental ha iniciado las acciones conducentes a presentar la postulación para organizar la conferencia anual de la IAIA en el 2021 en el Perú. La postulación debe ser presentada en diciembre de 2018.

Manuales de evaluación del EIA-d para el sector transporte y agricultura

Con la finalidad de estandarizar el trabajo de los evaluadores del Senace y asegurar una evaluación de EIA-d más eficiente en el sector transporte y agricultura, es necesario preparar manuales para estos sectores.

Continuar con la Hoja de Ruta del Senace con los Pueblos Indígenas 2018 – 2019

A fin de fortalecer el diálogo y afianzar la relación de confianza con los pueblos indígenas, es necesario cumplir y dar continuidad a las acciones previstas en la Hoja de Ruta.

Proyecto BID: "Fortalecimiento de los mecanismos de Participación ciudadana con Enfoque Intercultural"

Se tiene una propuesta de proyecto de interculturalidad que viene siendo trabajada por la DGE en coordinación con OPP y el propio BID.

Capacitación sobre identificación de derechos colectivos de los pueblos indígenas

Existe la necesidad de fortalecer las capacidades de los evaluadores del Senace en la identificación de los derechos colectivos susceptibles de ser afectados por un proyecto de inversión que se encuentre en evaluación, en marco de las disposiciones de la Ley de Consulta Previa y su Reglamento.

Foro Macrorregional 2019

Con la finalidad de fortalecer capacidades y transversalizar metodologías y criterios aplicados en el proceso de certificación ambiental, es conveniente propiciar espacios de coordinación con los gobiernos regionales.

Capacitar a los evaluadores en salvaguardas ambientales

Se encuentra pendiente la elaboración conjunta de un plan de trabajo a fin de programar las capacitaciones sobre salvaguardas ambientales del IFC.

Educapolis - PUCP

Es necesario implementar el convenio con Educapolis, una plataforma de educación virtual gratuita (e-learning) que permitirá realizar capacitaciones para todos los seguidores civiles del Senace.

Segunda Fase de la Plataforma EVA

Se requiere fortalecer EVA en la automatización de los procesos relacionados a: Registro Nacional de Consultoras Ambientales, Registro de Certificaciones Ambientales (adecuación) y el ingreso mediante la web de documentos "NO TUPA" al Senace usando firma digital. Asimismo, se debe adecuar EVA al procedimiento único del proceso de certificación ambiental del Senace de acuerdo con lo dispuesto por el Decreto Legislativo 1394.

Normas y guías en proceso:

- Implementar el Decreto Legislativo 1394
- Concluir con el Procedimiento Único de Certificación Ambiental (PUCA)
- Lineamientos y criterios técnicos para ITS
- Guía EVAP – Agricultura
- Lineamientos para la actualización del EIA-d
- Manual de supervisión de la elaboración de la línea base
- Lineamientos para observaciones de forma y fondo
- Guía para evaluación de impactos sinérgicos y acumulativos
- Guía para la elaboración del Plan de reasentamiento involuntario





 Av. Ernesto Diez Canseco N° 351, Miraflores, Lima - Perú

 (511) 500 0710

 participacionciudadana@senace.gob.pe

 www.senace.gob.pe

 SENACE Perú -  SENACEperú

 senaceperu/ -  /SENACEperu

 [photos/senaceperu/](https://photos.senaceperu/)

EL PERÚ PRIMERO



PERÚ

Ministerio
del Ambiente